

**Ф Н П Р**  
Областной союз  
«Федерация профсоюзов Самарской области»  
**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

23.04.2016

№ 15-1

г. Самара

**О практике работы Самарской  
областной организации  
Общероссийского профсоюза  
работников культуры в сфере  
защиты социально-трудовых прав  
работников**

Заслушав и обсудив информацию председателя Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников культуры Грошевой Ольги Викторовны по защите социально-трудовых прав членов профсоюза, и на основании прилагаемой справки о проверке, проведенной специалистами правового департамента ФПСО,

**ПРЕЗИДИУМ ФПСО ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию председателя Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников культуры Грошевой О.В. и справку, подготовленную правовым департаментом ФПСО, принять к сведению.
2. Признать работу Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников культуры по защите социально-трудовых прав работников удовлетворительной.
3. Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников культуры продолжить работу по защите социально-трудовых прав членов профсоюза, направленную на повышение ее эффективности.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на правовой департамент ФПСО.

**Председатель  
Федерации профсоюзов  
Самарской области**



**Д.Г. Колесников**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **о практике работы Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников культуры в сфере защиты социально-трудовых прав работников**

Самарская областная организация Общероссийского профсоюза работников культуры (далее – Обком профсоюза, СОО ОПРК) объединяет 3927 членов профсоюза, из них 3727 – работающие (50% от числа работающих в отрасли), 200 – неработающие пенсионеры.

Руководствуясь полномочиями, предоставленными Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», СОО ОПРК и ее территориальные организации осуществляют правозащитную деятельность по следующим направлениям:

- обеспечение контроля за выполнением работодателями трудового законодательства РФ,
- отстаивание прав работников на свободу объединения, соблюдение прав и гарантий деятельности профсоюзных организаций,
- проведение обучения профсоюзного актива по правовым вопросам, оказание помощи, консультирование, предоставление правовой поддержки членам профсоюза,
- оказание правовой помощи при возникновении индивидуальных трудовых споров на стадиях досудебной защиты и судебного разбирательства,
- обеспечение правовой поддержки при разрешении коллективных трудовых споров, проведении коллективных действий.

В аппарате Обкома профсоюза отсутствует правовой инспектор труда или иной юрист. В связи с этим, в случаях затруднений в решении вопросов правовой защиты членов профсоюза СОО ОПРК обращается за правовой помощью в правовой департамент Федерации профсоюзов Самарской области.

Одно из главных направлений деятельности Обкома профсоюза – защита прав и законных интересов работников-членов профсоюза в области повышения заработной платы и улучшения условий труда.

СОО ОПРК проводит правовую и экономическую экспертизу локальных нормативных актов организаций, касающихся изменений их организационно-правовой формы, переименования, изменения трудовых функций работников, перевод их на неполное рабочее время, а также при слиянии или иной реорганизации учреждений. В указанных ситуациях Обкомом профсоюза запрашиваются проекты документов, сопровождающих проведение вышеуказанных процедур: штатных расписаний, уведомлений работников, приказов о проведении реорганизации и иных документов.

Обкомом профсоюза в рамках правозащитной работы уделяется особое внимание условиям труда и загруженности работников. Так, было проведено исследование нагрузки библиотекарей в модельных библиотеках, действующих на территории Самарской области, по итогам которого было выявлено кратное превышение нагрузки данных работников в сравнении с работниками иных библиотек. Указанная ситуация была вызвана ростом потока посетителей модельных библиотек, отремонтированных и оснащенных современным оборудованием. При такой повышенной нагрузке библиотекари модельных библиотек работали без дополнительной оплаты, что приводило к массовым увольнениям. Данный вопрос был урегулирован Самарской областной организацией Общероссийского профсоюза работников культуры, после чего такая практика была прекращена, а дополнительная нагрузка работников стала компенсироваться.

Значительное количество нарушений трудового законодательства РФ допускается работодателями при установлении режимов рабочего времени, его суммированном учете и оплате труда работников при выполнении дополнительной работы, а также при оформлении переводов.

Например, при введении неполного рабочего времени для работников муниципальных учреждений культуры фактическое сокращение рабочего дня работников не производилось. Также имелись случаи приема на 1 рабочую ставку сразу нескольких человек, в целях выведения средней заработной платы работников на уровень средней по региону.

С вопросами о низком уровне заработной платы в СОО ОПРК обращались сотрудники ГБУК «Самарский областной историко-краеведческий музей им. П.В. Алабина», после чего Обкомом профсоюза была проведена проверка, по результатам которой подтвердилось, что средняя заработная плата членов профсоюза была почти в 2 раза меньше, чем средняя по учреждению. Состоялась встреча председателя СОО ОПРК Грошевой О.В. с руководством организации, и вопрос решился без вмешательства вышестоящих и контролирующих органов.

Восстановление и защита прав работников-членов профсоюза осуществляются через информационные письма, переговоры с работодателями, личные встречи со сторонами конфликтов.

В течение 2025 года по вопросам защиты социально-трудовых прав в Обком профсоюза поступило более 100 обращений от членов профсоюза. При необходимости разъяснительная работа проводится с руководителем Управления культуры или учреждения.

Ежегодно на заседаниях Президиума СОО ОПРК поднимаются вопросы правозащитной деятельности Профсоюза с рассмотрением практик правозащитной работы профсоюзных организаций. Также Обкомом профсоюза проводится информационно-разъяснительная деятельность для первичных профсоюзных организаций, проводятся тематические Дни председателя по вопросам соблюдения и защиты социально-трудовых прав работников, изменений законодательства Российской Федерации, с приглашением специалистов Федерации профсоюзов Самарской области и Средневолжской межрегиональной территориальной государственной инспекции труда.

Председатель СОО ОПРК Грошева О.В. принимает активное участие в рассмотрении жалоб, направленных в министерство культуры Самарской области, если заявитель является членом профсоюза.

Председатель Тольяттинской территориальной (городской) организации ОПРК Синева Е.И. принимает активное участие в работе межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения трудового законодательства и законодательства о занятости населения при прокуратуре Центрального района г. Тольятти.

Председатель Обкома профсоюза Грошева О.В. совместно с председателями Самарской территориальной (городской) организации ОПРК (Ларцевой Т.И.) и Тольяттинской территориальной (городской) организации ОПРК (Синевой Е.И.) изучают и согласовывают документы по оплате труда с целью мониторинга выполнения организациями «майских указов» Президента РФ. Ежегодно министр культуры Самарской области или его заместитель знакомят членов Пленума Обкома профсоюза с информацией о реализации данных вопросов, а также о реализации национального проекта «Культура» в регионе.

В 2025 году было заключено очередное Отраслевое соглашение между Обкомом профсоюза и министерством культуры Самарской области, распространяющееся только на работников учреждений, подведомственных министерству культуры; на муниципальные учреждения действие Соглашения не распространяется, но его положения могут учитываться для подготовки коллективных договоров.

Ежегодно заключается Межотраслевое Соглашение по вопросам аттестации педагогов. Интересы членов Профсоюза – педагогов дополнительного образования в аттестационной комиссии министерства образования Самарской области представляет Ларцева Т.И. – председатель Самарской территориальной (городской) организации ОПРК.

Ежегодно проводится работа по заключению коллективных договоров. В учреждениях культуры, в которых действует профсоюз, заключено 133 коллективных договора. Каждый вновь заключаемый коллективный договор перед подписанием проходит экспертную оценку в Обкоме профсоюза.

В рамках коллективно-договорного регулирования работникам отрасли предоставляются следующие гарантии:

- дополнительные отпуска по семейным обстоятельствам (свадьбы, похороны, проводы в армию, «День знаний» для родителей учеников младшей школы и др.);
- 36-часовая рабочая неделя женщинам, работающим в сельской местности;
- не менее трех дополнительных дней отпуска для работников, работающих в режиме ненормированного рабочего дня;
- женщинам, имеющим детей в возрасте до 16 лет, – еженедельно не менее 2-х часов свободного времени или один день оплачиваемого отдыха в месяц;
- дополнительный отпуск за стаж работы (от 2-х до 7-ми дней).

В настоящее время основными проблемами, с которыми обращаются в Обком профсоюза, являются следующие:

1. В связи с повышением заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, а также минимального размера оплаты труда, продолжается перевод работников на неполное рабочее время, при этом фактическая продолжительность рабочего дня и объем работ не снижаются. СОО ОПРК совместно с министерством культуры Самарской области контролирует данный вопрос и предупреждает работников, что при неполном рабочем времени должна быть сокращена продолжительность рабочего дня. Также планируется проведение заседания Комитета по культуре Самарской Губернской Думы с приглашением представителей Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников культуры, министерства культуры Самарской области и Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Самарской области с целью разъяснения вопроса о реализации прав на пенсионное обеспечение работников культуры, работающих на условиях неполного рабочего времени.

2. Областной и местный бюджеты на 2026 год не предусматривают средств на индексацию заработной платы работникам культуры, в связи с тем, что они были направлены на повышение минимального размера оплаты труда. В результате заработная плата неквалифицированных работников приблизилась к зарплате работников, выполняющих уставную деятельность учреждения культуры (музейных, библиотечных работников и иных).

Одними из значимых примеров правозащитной работы СОО ОПРК в 2024-2026 годах являются следующие:

1. Директор ГБУК СО «Тольяттинская филармония» в одностороннем порядке исключила из коллективного договора условие о предоставлении работникам с ненормированным рабочим днем дополнительного отпуска. По данному факту Обкомом профсоюза и представителями правовой и технической инспекций труда Федерации профсоюзов Самарской области была проведена выездная проверка, по результатам которой работодателю направлено представление об устранении выявленных нарушений трудового законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Было выявлено нарушение порядка проведения процедуры согласования с выборным органом первичной профсоюзной организации проекта локального нормативного акта, устанавливающего перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем.

В результате указанной проверки были возвращены 7 календарных дней дополнительного оплачиваемого отпуска работникам по основному месту работы, были устранены нарушения в сфере охраны труда.

2. Лишение работников академического симфонического оркестра ГБУК «Самарская филармония» права на выплату надбавок к заработной плате и предоставление дополнительных отпусков за работу во вредных условиях труда. Несмотря на то, что Верховный Суд Российской Федерации окончательно разрешил этот спор в пользу работников, работодатель не исполнял требования Предписания Государственной инспекции труда в Самарской области об устранении выявленных нарушений, в соответствии с которым работникам, работающим во вредных условиях труда, полагается выплата надбавок к заработной плате и предоставление дополнительного

времени отдыха. По результатам совместной работы Обкома профсоюза, Федерации профсоюзов Самарской области и органов прокуратуры работодателем были выплачены надбавки за работу во вредных условиях труда работникам в совокупном размере 2,9 млн. рублей.

3. Защита интересов руководителя – члена профсоюза в процессе реорганизации в форме слияния МБОУ ДО «Детская школа искусств п. Новоспасский» муниципального района Приволжский Самарской области и МБОУ ДО «Приволжская детская школа искусств муниципального района Волжский Самарской области». Совместными усилиями Обкома профсоюза, министерства культуры Самарской области и Федерации профсоюзов Самарской области приказ Главы м.р. Приволжский о проведении процедуры реорганизации был отменен.

4. Защита интересов члена первичной профсоюзной организации ГБУК «САТОБ» Шагеевой Л.Г. при прохождении ею процедуры аттестации. По факту нарушения прав члена профсоюза была проведена совместная проверка СОО ОПРК и Федерации профсоюзов Самарской области, в результате которой были выявлены значительные нарушения при проведении аттестации Шагеевой Л.Г. Также специалистами ФПСО была оказана помощь члену профсоюза в судебном процессе по данному вопросу. Исковые требования члена профсоюза были удовлетворены в полном объеме.

5. Защита прав членов профсоюза – артистов симфонического оркестра ГБУК «Самарская филармония» при переводе с бессрочного трудового договора на срочный после победы в конкурсе на замещение вакантной должности.

6. Защита прав артистов ГБУК «Самарская филармония», работающих на основании бессрочных трудовых договоров (отстаивание их права на участие в концертах, недопущение предъявления завышенных требований к артистам, к инструментам и иное).

7. Предотвращение лишения ряда артистов симфонического оркестра ГБУК «Самарская филармония» стимулирующих выплат (решение отменено в результате переговоров председателя Обкома профсоюза и работодателя).

8. Решение вопроса о включении в состав аттестационной комиссии ГБУК «САТОБ» представителя профсоюза по постановлению профкома, вместо рядового члена профсоюза (действия работодателя по включению в состав комиссии члена профсоюза, не входящего в профком, были предотвращены. Соответствующие положения были включены в Отраслевое соглашение).

9. Возврат оборудованного помещения первичной профсоюзной организации ГБУК «САТОБ», которого профсоюз был лишен в течение нескольких лет.

Согласно анализу итогов проведенных проверок, наиболее распространенными нарушениями работодателями норм трудового законодательства РФ являются следующие:

- нарушение порядка учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии работодателем локальных нормативных актов;
- нарушение сроков утверждения графиков отпусков, перенесение утвержденного отпуска без согласования с работником;

- нарушение порядка установления, изменения учебной нагрузки для педагогических работников учреждений дополнительного образования.

Острым остается вопрос в части оформления с вновь принимаемыми работниками творческих профессий (артистами, певцами, музыкантами) срочных трудовых договоров сроком на 1 год. Данный механизм практикуется в ГБУК «САТОБ», ГБУК «Государственный академический Волжский русский народный хор им. П.М. Милославова», ГБУК «Самарская филармония», ГБУК СО ТЮЗ «СамАрт». В условиях ежегодного перезаключения трудовых договоров, профсоюзное членство не увеличивается.

Председатель СОО ОПРК Грошева О.В. является членом коллегии и членом Общественного совета министерства культуры Самарской области, входит в состав экспертной комиссии по подведению итогов конкурса Самарской области «Профессионал года» по направлению «Культура» при министерстве культуры Самарской области, является членом комиссии по присуждению региональных грантов и премий, входит в наградной совет, представляя интересы и защищая права членов Профсоюза работников культуры.

Подводя итог, можно сделать вывод, что работа Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников культуры по защите социально-трудовых прав работников носит характер, упреждающий возникновение нарушений законных интересов работников, и направлена на проведение правовой профилактики возникновения трудовых споров и конфликтов в учреждениях культуры, что является показателем эффективной и устойчивой системы взаимодействия в рамках развития социального партнерства.